

UCHWAŁA NR 455/XL/2021
RADY MIEJSKIEJ W SEROCKU

z dnia 29 września 2021 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372), § 32 ust. 3 Statutu gminy Miasto i Gmina Serock stanowiącego załącznik do uchwały Nr 378/XL/2013 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 2 października 2013 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu gminy Miasto i Gmina Serock (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2013r. poz. 12936 ze zm.) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) Rada Miejska w Serocku uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikami sporządza się w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

2. Do projektu uchwały budżetowej sporządza się uzasadnienie zawierające:

- a) w zakresie dochodów - szczegółowe opisanie dochodów w/g działów klasyfikacji budżetowej i źródeł ich pochodzenia z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych,
- b) w zakresie wydatków - szczegółowe uzasadnienie poszczególnych rodzajów wydatków, z wyodrębnieniem wydatków majątkowych i bieżących,
- c) w zakresie przychodów i rozchodów - omówienie źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań.

3. Wraz z projektem uchwały budżetowej przedkłada się następujące materiały informacyjne:

- a) podstawowe założenia i wskaźniki przyjęte przy opracowaniu projektu budżetu gminy,
- b) przyjęte planowane roczne kwoty poszczególnych części subwencji ogólnej oraz planowaną na dany rok kwotę dochodów z tytułu udziału we wpływach podatku dochodowego od osób fizycznych, wynikające z informacji Ministerstwa Finansów.

§ 2. 1. Projekt uchwały budżetowej ogłaszany jest poprzez:

- 1) wyłożenie do wglądu w referacie właściwym do spraw obsługi Rady Miejskiej,
- 2) ogłoszenie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Miasta i Gminy Serock,

2. Ogłoszenie projektu, o którym mowa w ust. 1 następuje od dnia przekazania projektu do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Serocku.

§ 3. 1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Serocku przekazuje projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i innymi materiałami informacyjnymi radnym nie później niż w terminie 7 dni od daty ich otrzymania od Burmistrza

2. Komisje Rady Miejskiej w Serocku w terminie 14 dni od daty otrzymania materiałów przez radnych odbywają posiedzenia, na których opiniują projekt uchwały budżetowej.

3. Komisje przekazują w terminie 2 dni od posiedzenia, swoje opinie w sprawie projektu uchwały budżetowej do Komisji Budżetu i Finansów.

4. Opinie poszczególnych komisji merytorycznych stanowią podstawę do sformułowania opinii o projekcie uchwały budżetowej przez Komisję Budżetu i Finansów w terminie 7 dni od daty otrzymania opinii od tych komisji.

5. Przewodniczący Rady Miejskiej w terminie 2 dni od wydania przez Komisję Budżetu i Finansów ostatecznej opinii w sprawie projektu uchwały budżetowej przesyła ją Burmistrzowi.

6. Wprowadzenie zgłaszanych przez komisje propozycji zmian do projektu uchwały budżetowej powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu gminy może nastąpić za zgodą Burmistrza.

7. Jeżeli Przewodniczący Rady Miejskiej w Serocku nie przedłoży Burmistrzowi Miasta i Gminy Serock opinii w terminie, o którym mowa w ust. 5, przyjmuje się, że nie wniesiono zastrzeżeń do projektu uchwały budżetowej.

8. Projekt porządku obrad sesji, na której uchwalana jest uchwała budżetowa winien obejmować:

- 1) przedstawienie projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem,
- 2) odczytanie opinii regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej oraz opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetowego gminy,
- 3) odczytanie opinii poszczególnych Komisji Rady Miejskiej w Serocku,
- 4) przedstawienie ewentualnych autopoprawek Burmistrza Miasta i Gminy Serock do projektu uchwały budżetowej,
- 5) dyskusję nad projektem uchwały budżetowej,
- 6) głosowanie wniesionych propozycji autopoprawek Burmistrza Miasta i Gminy Serock,
- 7) głosowanie wniosków Komisji Rady Miejskiej w Serocku nie uwzględnionych przez Burmistrza Miasta i Gminy Serock w autopoprawce oraz pozostałych zgłoszonych wniosków,
- 8) głosowanie nad przyjęciem uchwały budżetowej.

§ 4. Traci moc uchwała nr 547/LXIII/2010 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 11.10.2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz uchwała nr 131/XIV/2011 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 27.10.2011r. zmieniająca uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Serock.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Serocku

Mariusz Rosiński

**Uzasadnienie do
Uchwały Nr 455/XL/2021
Rady Miejskiej w Serocku
z dnia 29 września 2021r.**

W związku z koniecznością dostosowania uchwały w sprawie określenia trybu prac nad projektem

uchwały budżetowej do obowiązujących interpretacji prawnych i zmian wprowadzonych w statucie Miasta i Gminy Serock, istnieje konieczność zmiany obowiązującej uchwały Nr 547/LXIII/2010 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 11.10.2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmienionej uchwałą Nr 131/XIV/2011 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 27.10.2011r.

Zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

1. wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
2. terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
3. wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Z powyższego przepisu wynika, iż uchwała podejmowana na tej podstawie ma regulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Prace nad projektem uchwały budżetowej rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego (organ wykonawczy). Wskazany przepis stanowi wyraz podziału kompetencji obu organów jednostki samorządu terytorialnego – na zasadzie wyłączności kompetencji każdego z nich – w procesie tworzenia budżetu. Konsekwencją tego jest podział procedury tworzenia budżetu na fazę opracowania projektu uchwały budżetowej przez organ wykonawczy oraz na fazę rozpatrzenia projektu tej uchwały przez organ stanowiący. W porównaniu do dotychczas obowiązujących regulacji wynikających z uchwały Nr 547/LXIII/2010 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 11.10.2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmienionej uchwałą Nr 131/XIV/2011 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 27.10.2011r., wprowadzono zmianę polegającą na rezygnacji z procedury dotyczącej terminów składania wniosków do projektu budżetu.

Z przepisu art. 234 ustawy o finansach publicznych wynika, iż uchwała podejmowana na tej podstawie powinna regulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, które rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego. Brakuje zatem podstaw prawnych do regulowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w omawianym trybie etapu prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej, w tym określenia terminów składania wniosków do projektu budżetu.